

Закупки у субъектов естественных монополий по Закону № 44-ФЗ

Как заказчику не ошибиться при заключении контракта с единственным поставщиком

Определение возможности заключения контракта с субъектом естественных монополий

Заказчик может закупать товары, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — единственный поставщик) **на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, только если они относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий** в соответствии с Законом 17.08.1995 г. № 147-ФЗ.

Главные признаки, по которым закупаемые товары, работы, услуги можно отнести к сфере деятельности субъектов естественных монополий, обозначены в ст. 4 Закона № 147-ФЗ:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электроэнергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов и ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

При заключении контракта с единственным поставщиком на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчику не требуется:

- согласовывать закупку с контрольным органом;
- уведомлять контрольный орган о заключении контракта;
- проводить экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов, экспертных организаций. Такая экспертиза может быть проведена собственными силами заказчика (п. 1 ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

Регулированием и контролем деятельности субъектов естественных монополий занимается ФАС России. Она же формирует и ведет **реестр субъектов естественных монополий** (далее — Реестр).

Реестр основан на информации, полученной:

- от федеральных органов исполнительной власти;
- от органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- от общественных объединений потребителей, их ассоциаций и союзов;
- по заявлению самих организаций о включении их в Реестр либо исключении их из Реестра.

Прямого указания на обязательное включение в Реестр сведений о каждом поставщике — субъекте естественных монополий Закон № 147-ФЗ не содержит. Иными словами, единственным поставщиком — субъектом естественных монополий может являться и поставщик, не указанный в Реестре.

Таким образом, заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика — субъекта естественных монополий на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, даже если сведения о таком поставщике не включены в Реестр. Аналогичный вывод ФАС России приводит в письме от 23.06.2015 г. № АЦ/31173/15. Минэкономразвития России в своих письмах от 27.07.2015 г. № Д28и-2165, от 12.03.2015 г. № Д28и-658 также придерживается вышеизложенной позиции.

Важно! Если заказчик осуществит закупку у единственного поставщика на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не имея на то оснований, должностные лица такого заказчика могут быть привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 50 000 руб. (ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ).

Государственные знаки почтовой оплаты

К сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи (ч. 1 ст. 4 Закона № 147-ФЗ).

При этом постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 г. № 637 утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, согласно которому к сфере деятельности субъектов естественной монополии относятся, в частности, услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), передача внутренних телеграмм, а также предоставление междугородного и местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

В указанном перечне государственные знаки почтовой оплаты не значатся. Следовательно, **заказчик не вправе осуществить закупку государственных знаков почтовой оплаты у единственного поставщика** — субъекта естественных монополий на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Аналогичной позиции придерживается и Минэкономразвития России в своем письме от 14.12.2015 г. № Д28и-3726.

Франкировальные услуги

Проставление оттиска государственных знаков почтовой оплаты, наносимого франкировальной машиной, не является отдельной услугой, а служит подтверждением оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи. Такой вывод сделан в соответствии с подпунктом «б» пункта 24

Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 г. № 234.

Таким образом, **заключение заказчиком отдельного контракта на оказание услуг по проставлению оттиска клише франкировальной машины на отправляемой корреспонденции как с единственным поставщиком** на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ **неправомерно**. Аналогичной позиции придерживается и Минэкономразвития России в своем письме от 20.03.2015 г. № Д28и-620.

Материалы взяты из информационно-правовой системы «Контрактная система закупок для государственных и муниципальных нужд» — forum-media.ru/6472

